

KORPILAHDEN KUNNAN JA JYVÄSKYLÄN KAUPUNGIN LIITTYMISSOPIMUS

1. Sopimuksen lähtökohdat ja sitovuus

Sopimus liitteineen tarkoittaa kuntajakolain (167/2005) 9 §:ssä säädettyä hallinnon- ja palvelujen järjestämissopimusta ja siihen liitettävää suunnitelmaa kuntien palvelurakenteiden sovittamisesta yhteen taloudellisuuden ja tehokkuuden parantamiseksi.

Tämän sopimuksen liitteenä on neljän toimiala-asiantuntijaryhmän kootut raportit kuntaliitoksen vaikutuksista laajenevan Jyväskylän kaupungin ja siihen liittyvän Korpilahden kunnan alueen hallintoon, talouteen ja palveluihin.

Kuntaliitos on lähtenyt Korpilahden kunnan aloitteesta. Korpilahden kunnanvaltuusto päätti 16.12.2005 asettaa selvitysmiehen selvittämään kuntaliitosta Jyväskylän kanssa. Jyväskylän kaupunki lähti selvitykseen mukaan päätöksellään 23.1.2006. Selvitysmies Jussi-Pekka Alanen luovutti 29.5.2006 selvityksen loppuraportin, joka on tämän sopimuksen liitemateriaalina.

Tätä sopimusta noudatetaan kuntajakolain 9 §:n mukaisesti ja sen edellyttämässä laajuudessa kuntajaon muutoksen voimaantulosta lukien kolmen vuoden ajan, ellei jäljempänä ole muuta sovittu. Tässä sopimuksessa sovittujen hankkeiden, suunnitelmien ja kaavoituksen valmistelu aloitetaan kuitenkin välittömästi sopimuksen hyväksymisen jälkeen.

Osapuolet vakuuttavat, että tavoitteena on vakiinnuttaa laajentuvassa kaupungissa ihmisten ja toimijoiden hyvä keskinäinen vuorovaikutus ja luottamus sekä rakentaa kuntakokonaisuus, jossa sopimuskauden jälkeenkin kaupungin eri asukasryhmät ja alueet ovat keskenään oikeudenmukaisessa ja tasapuolisessa asemassa.

Kuntaliitoksen seurauksena laajentuva Jyväskylän kaupunki saa kuntajakolain mukaisia yhdistymisavustuksia. Ne käytetään täysimääräisesti Korpilahden alueen visionmukaista kehittämistä tukeviin investointeihin. Tämänhetkisen arvion mukaan avustusmäärä olisi 7,4 miljoonaa euroa.

Yhdistymisavustuksen lisäksi kuntien yhdistymisissä suoritetaan valtiosuusmenetysten korvausta. Keväällä valmistellun selvitysraportin mukaan korvaus olisi viiden vuoden aikana ollut yhteensä 6.085.3500 euroa. Sitten julkistetun kunta- ja palvelurakennemuutostukseen liittyvän lakiehdotuksen mukaan korvaukset lain voimaantullessa (vuoden 2007 alussa) kasvavat. Tässä tapauksessa korvaus olisi yhteensä viiden vuoden aikana 10.142.000 euroa.

2. Visio ja tavoitteet

Korpilahden kunnan näkökulmasta kuntaliitoksen tavoitteena on turvata alueen tulevaisuus pidemmällä tähtäimellä. Tämä on myös liitossopimuksen tärkein tavoite: sysätä liikkeelle kehittymisen prosessi, joka jatkuu myös kuntaliitoksen siirtymävaiheen jälkeen ja jonka hyödyn saajina ovat sekä Korpilahden alueen että Jyväskylän kaupungin asukkaat. Olennaista on tunnistaa Korpilahden suurimmat vahvuudet ja kohdistaa uusia resursseja niihin. Näin saadaan aikaan tuloksia, jotka säilyvät silloinkin kun liitosavustusten aika on ohi.

Tulevaisuuden turvaamiseksi Korpilahti tarvitsee uusia asukkaita ja alueella on erinomaiset edellytykset kehittyä laadukkaan asumisen ympäristönä. Tavoitteena on tehdä Korpilahden alueesta kehittyvä, viihtyisä ja monikerroksinen alue, jonne hakeutuvat Keski-Suomeen muuttavat ja lähialueella työskentelevät, maaseutumaista asumismiljöötä arvostavat ihmiset. Tämän kehityksen tuloksena Korpilahden alueella on vuonna 2017 noin 9 000 – 10 000 asukasta sekä useita uutta luovia, tuottavia pienyrityksiä. Perusmaatalousyritykset täydentävät tätä yrityskenttää ja tarjoavat osaltaan alueelle työpaikkoja sekä monenlaisia palveluja.

Asetetun tavoitteen saavuttaminen edellyttää nopeasti käynnistyvää, aktiivista kaavoitusta ja maanhankintaa sekä eri alojen asiantuntijoiden käyttämistä korkeatasoisen suunnitelman tekemiseen. Suunnitelmassa ja kaavoituksessa on huomioitava erikseen keskustan alueen, Pohjoisen alueen, Eteläisen alueen sekä Vespuolen alueen kehittäminen kunkin alueen luontaisista vahvuuksista lähtien. Kaavoituksella tulee mahdollistaa sekä uuden asutuksen että kehittyvän maatalouselinkeinon tarpeet. Hyvät liikenneyhteydet, Päijänne ja Himoksen matkailukeskuksen läheisyys mahdollistavat monimuotoisia ratkaisuja. Asettamalla tavoitteet pidemmälle aikavälille ja pyrkimällä omintakeisiin ratkaisuihin voidaan suunnitteluun perustellusti hakea ja saada myös ulkopuolista kehittämisrahoitusta.

3. Kuntaliitoksen toteuttaminen

3.1 Kuntaliitoksen voimaantulo

Korpilahden kunnan liittämistä Jyväskylän kaupunkiin koskeva kuntajaon muutos toteutetaan 1.1.2009. Kuntaliitoksen jälkeen laajentuneen kaupungin nimi on Jyväskylä ja vaakunana Jyväskylän kaupungin nykyinen vaakuna.

Vuoden 2008 kunnallisvaalit toteutetaan uutta kuntajakoa noudattaen. Korpilahden alueen edustus keskusvaalilautakunnassa turvataan.

3.2 Omaisuuden ja vastuiden siirtyminen

Korpilahden kunnan omaisuus sekä velat ja velvoitteet siirtyvät Jyväskylän kaupungille kuntajakolain 19 §:n mukaisesti. Kunnalliset maksut ja taksat pyritään mahdollisuuksien mukaan yhtenäistämään ennen kuntaliitoksen voimaantuloa.

4. Hallinnon ja toiminnan järjestäminen

4.1 Korpilahti osaksi Jyväskylän hallintoa

Kuntaliitoksessa Jyväskylän kaupungin päätöksentekojärjestelmä, hallinto ja taloudenhoito toiminta jatkuvat entiseltä pohjalta. Korpilahden laaja alue, harva asutus ja erityiset kehittämistarpeet otetaan huomioon toimintojen sisäisessä järjestämisessä sen mukaisesti kuin tässä sovitaan tai asioiden järjevä hoito edellyttää.

Lähipalvelut - koulut, sosiaali- ja terveystalvelut, päiväkodit ja tekniset viranomaispalvelut pysyvät Korpilahdella siltä osin, kuin niitä koskevista muutoksista ei ole jo Korpilahdella päätetty tai tässä sopimuksessa muuta sovittu. Hallintopalvelut, talous- ja henkilöstöhallinto sekä tietohallinto keskitetään Jyväskylään. Hallintopalveluissa noudatetaan laajenevassa kaupungissa yhtenäisiä periaatteita ja toimintamalleja. Korpilahdelle jää palveluyksikkö, joka takaa asukkailla tavanomaiset asiointi, asiakirjojen vastaanotto, neuvonta ja tiedotuspalvelut nykyiseen tapaan.

4.2 Henkilöstön asema

Henkilöstön asema on turvattu kuntaliitoksessa kuntajakolain pohjalta (13 §). Virka- ja työsopimussuhteeseen kuuluvat edut säilyvät sellaisina, etteivät ne ole epäedullisemmat kuin asianomaisen aikaisempaan palvelusopimussuhteeseen kuuluneet edut (14 §). Henkilöstön asemaan olennaisesti vaikuttavia muutoksia palvelutoiminnassa tai työtehtävissä tahi töiden ja työtilojen järjestelyissä käsitellään yhteistoimintamenettelyssä.

Hallituksen kunta- ja palvelurakennemuutostukseen liittyvässä esityksessä kuntajakolain muutokseksi henkilöstön työsuhteturva liitostilanteissa parane siten, että vuosien 2008-2013 alusta voimaantulevissa kuntajaon muutoksissa palvelussuhdetta ei voi irtisanoa taloudellisilla tai tuotannollisilla perusteilla. Kielto on voimassa viisi vuotta kuntajaon muutoksen voimaantulosta eli tässä tapauksessa vuoden 2013 loppuun.

Henkilöstö siirtyy uuden työnantajan eli Jyväskylän kaupungin palvelukseen heille soveltuviin tehtäviin vanhoina työntekijöinä ja entisin ehdoin säilyttäen heille kuuluvat oikeudet ja velvollisuudet. Siirtyvän henkilöstön osalta suoritetaan työn vaatavuuden arviointi, jonka pohjalta palkat harmonisoidaan siirtymäkauden aikana.

Siirtyvä henkilöstö tulee myös kaupungin henkilöstöpoliittisen ohjelman ja sopimusten piiriin.

Pääosa Korpilahden henkilöstöstä jatkaa nykyisissä tehtävissään ja palveluyksiköissään työn peruskuvankin säilyessä entisellään. Uuteen organisaatioon siirtyville henkilöille voidaan turvata mielekäs työ myös uusine tehtävineen ja muuttuvine toimenkuvineen.

Uuden yhteisen toimintakulttuurin omaksumiseksi panostetaan henkilöstön motivaation ja muutos- myönteisyyden luomiseen, tuki- ja täydennyskoulutukseen sekä yhteisön sisäisen vuorovaikutuksen kehittämiseen. Avainasemassa ovat esimiehet ja heidän valmiutensa muutoksen johtamiseen. Liitoksen yhteydessä kiinnitetään henkilöstöpolitiikassa huomiota tiedottamiseen, koulutukseen ja henkilöstön kuulemiseen. Ratkaisut tehdään avoimessa

yhteistyössä henkilöstön edustajien kanssa.

Korpilahden kunnanjohtaja siirretään kuntajakolain mukaisesti hänelle soveltuvaan Jyväskylän kaupungin virkaan lain edellyttämin ehdoin.

Osapuolet sopivat, ettei Korpilahdella tehdä määräaikaista sopimuksia pidemmälle ajalle kuin yhdistämispäivään saakka.

5. Laajenevan Jyväskylän päätöksenteko-organisaatio

5.1 Valtuusto

Osapuolet toteavat, että Jyväskylän valtuustoon valitaan 1.1.2009 toteutuvan kuntaliitoksen jälkeenkin 59 valtuutettua.

5.2 Kaupunginhallitus, lautakunnat ja muut toimielimet

Valittaessa sopimusaikana Jyväskylän kaupungin toimielimiä tulee kussakin lautakunnassa vähintään yhden jäsenen ja varajäsenen asua Korpilahden alueella. Muiden toimielinten osalta edustuksista sovitaan erikseen. Alueellinen edustus ei vaikuta lautakuntien poliittiseen suhteellisuuteen. Aluelautakunnista määrätään johtosäännössä.

Uutena lautakuntana perustetaan maaseutulautakunta, jonka puheenjohtajan ja enemmistön jäsenistä ja varajäsenistä tulee asua Korpilahden alueella. Maaseutulautakunta tekee aloitteita ja ohjaa maaseutuelinkeinojen kehittämistyötä.

5.3 Korpilahden aluelautakunta

Korpilahden alueen erityiskysymyksiä varten perustetaan aluelautakunta, jossa on 11 jäsentä ja varajäsentä, jotka nimetään alueelta valtuustoon, hallitukseen tai lautakuntiin valituista luottamushenkilöistä kuitenkin niin, että kaksi jäsentä ja varajäsentä nimitetään kylätoimikuntien yhteisestä ehdotuksesta. Lautakunnan toimikausi on neljä vuotta.

Aluelautakunta esityksiä tekemällä, lausuntoja antamalla ja hallintoon, toiminnansuunnitteluun ja talousarvioon vaikuttamalla tuo esiin alueensa erityistarpeita. Lautakunta voi myös ottaa kantaa lähipalveluja ja -ympäristöä koskeviin asioihin sekä tukea kylätoimintaa ja muuta asukkaiden vapaa-aika ja harrastustoimintaa sen mukaisesti kuin johtosäännössä erikseen määrätään.

Lautakunta vastaa myös Korpilahden palveluyksikön demokratiaohjauksesta. Lautakunta ei päätä sille talousarviossa osoitettua toimintamäärärahaa lukuun ottamatta budjettivarojen käytöstä, mutta lautakunta voi kannanotoillaan vaikuttaa aluetta koskevan toiminnan järjestämiseen.

6. Palvelutoimintojen järjestäminen

Palvelutoimintojen järjestäminen tapahtuu ”Selvitysaineisto Korpilahden kunnan liittymisestä Jyväskylän kaupunkiin” (Liite 1) raportissa eri asiantuntijatyöryhmien esittämällä tavalla, seuraavin lisäyksin ja tarkennuksin.

Korpilahden alueen liitossopimuksen mukaista kehittämistä johtaa ja valvoo Korpilahdelle viideksi vuodeksi sijoitettava määräaikainen kehityspäällikkö.

6.1 Elinkeinopoliitikka

Korpilahdelle valmistellaan osana Jyväskylääkin oma elinkeinopoliittinen ohjelma, jonka valmistelun tulee tapahtua yhteistoiminnassa paikallisten yrittäjien ja muiden toimijatahojen kanssa.

6.2 Korpilahden talouden tervehdyttämisohjelma

Korpilahden kunnanvaltuusto on hyväksynyt 20.6.2005 talouden tervehdyttämisohjelman, joka käsittää kunnan kaikilla toimialueilla toimintojen uudelleenjärjestelyjä ja palvelujen tason kriittistä tarkastelua. Osa tervehdyttämisohjelman toimenpiteistä on jo toteutettu, osa on valmisteluvaiheessa tai liittyy seudulliseen yhteistyöhön. Kun kuntaliitoksesta päätetään, samalla luovutaan niiden tervehdyttämisohjelman mukaisten toimien eteenpäin viemisestä, joista ei ole tehty siihen mennessä valtuuston päätöstä.

6.3 Terveyspalvelut

Korpilahden terveysasema nykyisine toimintoineen jatkaa nykyisessä toimipaikassaan riippumatta Korpilahden-Muuramen terveydenhuollon kuntayhtymän jatkamisesta. Lisäksi Korpilahdella turvataan päiväröntgenpalvelut ja laboratorion näytteiden otto. Jos kuntayhtymä purkautuu, investoidaan palautuva pääoma Korpilahden alueen terveydenhuollon tarpeisiin. Korpilahden eteläisen osan asukkaiden mahdollisuudet jatkaa ilta- ja yöpäivystyskäyntejä ja muita hoitoyhteyksiään Jämsään turvataan. Viikonloppujen iltapäivystys siirtyy Korpilahden osalta Palokasta Jyväskylään.

6.4 Sivistystoimi

Kirjastopalveluissa säilytetään palvelutaso, johon kuuluu alueen pääkirjasto ja kirjastoauto.

Korpilahden kunnanvaltuusto 13.3.2006 päätti kolmen kyläkoulun lakkauttamisesta. Liitoksen jälkeen kouluverkko järjestetään päätöksen mukaisesti Vespuolen koulua lukuun ottamatta.

Kuntaliitoksen lähtökohtana on sopimuksen 2. kohdassa kuvatun vision mukaan keskustan alueen, Pohjoisen alueen, Eteläisen alueen sekä Vespuolen alueen kehittäminen ja näiden asukasmäärän merkittävä kasvu. Koska Vespuolella ei ainoana näistä alueista olisi omaa koulua, päätetään Vespuolen koulun toimintaa jatkaa.

6.5 Tekninen toimiala

Korpilahdelle perustettavaan palveluyksikköön tulee teknisen toimen palvelupiste, jossa palvelut voidaan järjestää vähintään nykyisellä tasolla.

Maapolitiikasta, kaavoituksesta ja yhdyskuntateknisten palveluiden järjestämisestä sekä osa-alueiden keskinäisestä suhteuttamisesta tehdään Korpilahden alueella pikaisesti kartoitus ja toimintasuunnitelma, jonka toteuttamiseen osapuolet yhteisesti varautuvat. Jyväskylä tukee osaltaan Korpilahden teknisiin järjestelmiin kohdistuvia investointeja.

Koko Korpilahden alueen kattava yleiskaavoitus toteutetaan ja sen yhteydessä laadittavat selvitykset tehdään kyläsuunnitelman muotoon tavoitteena edistää toimivien kyläkeskusten muotoutumista ja huomioiden niin asumisen, vapaa-ajan käytön kuin elinkeinonharjoittamisen tarpeet.

6.6 Yksityistieavustukset

Korpilahden alueen yksityistieavustukset pidetään vähintään nykyisellä tasolla.

6.7 Maaseutuviranomaispalvelut

Maaseutuviranomaispalvelut sijoitetaan Korpilahdelle.

7. Yhdistymisavustukset ja niiden kohdentuminen

Kuntaliitoksen seurauksena laajentuva Jyväskylän kaupunki saa kuntajakolain mukaisia yhdistymisavustuksia, jotka käytetään Korpilahden alueen visionmukaista kehittämistä tukeviin investointeihin. Tämänhetkisen tiedon perusteella avustusmäärä olisi 7,4 milj. €. (LIITE 2)

Liite 1 Selvitysaineisto Korpilahden kunnan liittymisestä Jyväskylän kaupunkiin: Asiantuntijatyöryhmien raportit

Liite 2 Investointisuunnitelma